











Информационный бюллетень

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НЕДВИЖИМОСТИ

Май 2015 года



I. НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	3
II. РАЗЪЯСНЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ	6
III. ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ	8
IV. ЗАКОНОПРОЕКТЫ	10
ПРАКТИКА НЕДВИЖИМОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА	11





1.1. Усилены меры административной ответственности за нарушение земельного законодательства.

Увеличены размеры штрафов, в частности, за нарушение сроков переоформления права постоянного бессрочного пользования, за самовольное занятие земельных, в том числе лесных, участков, за использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

В последних двух случаях установлена возможность исчислять штраф, исходя из кадастровой стоимости земельного участка, при этом размеры таких штрафов не могут превышать 100 тыс. рублей для граждан, 300 тыс. рублей для должностных лиц и 700 тыс. рублей для юридических лиц. Напомним, что ранее из кадастровой стоимости штраф мог исчисляться только за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральный закон от 08.03.2015 № 46-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вступил в силу 20.03.2015.

1.2. Утвержден перечень организаций, которые могут ходатайствовать перед уполномоченным органом об изъятии земельных участков для федеральных государственных нужд.

К указанным организациям отнесены, в частности:

- субъекты естественных монополий в случае изъятия земельных участков для размещения обеспечивающих деятельность таких организаций линейных объектов, электрических станций, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, линий и сооружений связи;
- организации, уполномоченные в соответствии с нормативными актами РФ, заключенными с органами государственной власти РФ договорами или соглашениями, либо имеющие разрешения (лицензии) осуществлять деятельность, по строительству и реконструкции указанных в Перечне объектов федерального включая автомобильные дороги, объекты использования атомной энергии, объекты централизованных систем горячего и холодного водоснабжения и (или) водоотведения, линейные объекты морские терминалы и объекты инфраструктуры морских портов, речные порты, аэропорты, аэродромы, объекты единой системы организации воздушного движения и объекты, обеспечивающие космическую деятельность;
- недропользователи, имеющие выданную федеральным органом исполнительной власти лицензию, в случае изъятия участков для проведения работ, связанных с пользованием недрами.

Постановление Правительства РФ от 06.05.2015 № 442 «Об утверждении перечня организаций, имеющих право на обращение с ходатайствами об изъятии земельных участков для федеральных нужд» вступило в силу <u>16.05.2015.</u>

1.3. Определена процедура передачи государственных или муниципальных земельных участков, зданий и сооружений на территории опережающего социально-экономического развития в собственность или аренду управляющей компании.

Земельные участки, здания, строения и сооружения передаются управляющей компании в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, в том числе для последующей передачи земельных участков, зданий, строений и сооружений резидентам такой территории для осуществления деятельности, предусмотренной решением Правительства РФ о создании указанной территории.

Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 390 вступило в силу 06.05.2015.

### 1.4. Росимущество уполномочено предоставлять федеральные земельные участки для размещения объектов инфраструктуры Чемпионата мира по футболу 2018.

Установлено, что Росимущество осуществляет полномочия, предусмотренные частью 4 ст. 33 Федерального закона от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности и предназначенных для размещения соответствующих объектов инфраструктуры федерального значения.

<u>Постановление Правительства РФ от 09.04.2015 № 334 «Об отдельных полномочиях Федерального агентства по управлению государственным имуществом» вступило в силу 21.04.2015.</u>

#### 1.5. Уточнены правила возмещения убытков собственникам земельных участков.

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262 «Об утверждении Правил возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц» после соответствующих изменений не распространяется на случаи изъятия земельных участков для государственных нужд.

Также установлено, что размер убытков, причиненных собственникам и арендаторам земельных участков временным занятием таких участков, а также ограничением прав вышеуказанных лиц либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, определяется по соглашению сторон и рассчитывается в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми Минэкономразвития России (ранее предусматривалось, что такие рекомендации утверждаются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии России по согласованию с Минэкономразвития России и Росимуществом).

Постановление Правительства РФ от 31.03.2015 № 299 вступило в силу 11.04.2015.

#### 1.6. Утверждены правила проведения административного обследования объектов земельных отношений.

Такое обследование проводится без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений.

При административном обследовании объектов земельных отношений проводится исследование их состояния и способов использования на основании:

- информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах;
- информации, содержащейся в открытых и общедоступных информационных ресурсах;
- информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель;
- документов, подготовленных в результате проведения землеустройства;
- информации, полученной дистанционными методами;
- информации, полученной по результатам визуального осмотра и другими методами.

Результаты административного обследования объектов используются при составлении ежегодных планов проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства. Объект земельных отношений, в отношении которого было проведено административное обследование, не выявившее признаков нарушений земельного законодательства, не может быть включен в ежегодный план проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства (за исключением плановых проверок в рамках федерального государственного экологического надзора) в течение трех лет со дня проведения административного обследования объекта.



<u>Постановление</u> <u>Правительства</u> <u>РФ от 18.03.2015</u> № <u>251 «Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений» вступило в силу 01.04.2015.</u>

1.7. Утвержден перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов.

Указанный перечень содержит положения о надлежащем заявителе и документе, который он должен представить в подтверждение его права на приобретение земельного участка без проведения торгов по одному из предусмотренных действующей редакцией Земельного кодекса Российской Федерации оснований.

Приказ Министерства экономического развития России от 12.01.2015 № 1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» вступил в силу 11.03.2015.

1.8. Утверждены новые форма разрешения на строительство и форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

<u>Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России от 19.02.2015 № 117/пр,</u> вступившим в силу 16.05.2015, утверждены новые форма разрешения на строительство и форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.



## II. РАЗЪЯСНЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ

2.1. Министерство экономического развития России представило свою позицию по отдельным вопросам реализации положений Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В частности, Минэкономразвития России прокомментировало следующее:

- использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в целях, указанных в подпунктах 1- 5 п. 1 ст. 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации (далее ЗК РФ), осуществляется бесплатно;
- выбор способа и условий приобретения земель или земельных участков (либо права на их использование), необходимых для реализации целей, предусмотренных п. 1 ст. 39.33 ЗК РФ, осуществляется по усмотрению заинтересованного лица;
- при отсутствии в совокупности условий, указанных в п. п. 3, 4 ст. 39.6 ЗК РФ, арендатор земельного участка лишается права на заключение нового договора аренды без проведения торгов, а также возможности применения положений ст. 621 Гражданского кодекса Российской Федерации в части реализации преимущественного права на заключение нового договора аренды земельного участка (п. 15 ст. 39.8 ЗК РФ);
- внесение изменений в ранее заключенный договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, который в связи с произведенным в отношении него разделом сохраняется в измененных границах (п. 6 ст. 11.4 ЗК РФ), не осуществляется, так как в данном случае подлежит заключению новый договор аренды земельного участка;
- в случаях, не предусмотренных п. 8 ст. 39.8 ЗК РФ, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок до 49 лет (подпункт 17 п. 8 ст. 39.8 ЗК РФ);
- образование земельных участков для размещения иных линейных объектов (не относящихся к объектам федерального, регионального или местного значения) допускается в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка при отсутствии утвержденного проекта межевания территории;
- формально разработка проекта межевания территории не ограничена определенным кругом лиц, и не требует наличия свидетельства о допуске к определенному виду работ СРО или аттестата кадастрового инженера;
- в случаях, не указанных в п. 4 ст. 39.25 ЗК РФ, необходимо проведение кадастровых работ для внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о части земельного участка, в отношении которого устанавливается сервитут, и для государственной регистрации ограничения (обременения), возникающего в связи с установлением сервитута.

Информация Министерства экономического развития России «Ответы на часто задаваемые вопросы по реализации положений Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Минэкономразвития России высказалось по вопросу постановки на кадастровый учет помещений в нежилых зданиях в связи с их перепланировкой.

Минэкономразвития России обратило внимание на то, что в отношении государственного кадастрового учета нежилых помещений, осуществляемого в связи с разделом нежилого помещения по существующим строительным конструкциям, при котором не изменяется план этажа, план здания (то есть не осуществляется снос, замена, возведение строительных конструкций), а помещения изолированы или обособлены от других помещений, сведения могут быть включены в технический план на основании декларации об объекте недвижимости.

Письмо Минэкономразвития России от 14.04.2015 № Д23и-1578 «О государственном кадастровом учете <u>изменений помещений в результате перепланировки, реконструкции».</u>

2.3. Минстрой России пояснило, что в отдельных случаях сведения, необходимые для составления технического плана сооружения, могут быть указаны на основании декларации правообладателя объекта недвижимости.

Сведения о сооружении указываются в техническом плане на основании представленных заказчиком кадастровых работ: разрешения на ввод таких объектов недвижимости в эксплуатацию, проектной документации таких объектов недвижимости или изготовленного до 01.01.2013 технического паспорта таких объектов недвижимости. В случае отсутствия данных документов соответствующие сведения указываются в техническом плане на основании декларации, составленной и заверенной правообладателем объекта недвижимости, и для созданного объекта недвижимости декларация составляется и заверяется правообладателем земельного участка, на котором находится такой объект недвижимости.

Вместе с тем, в случае если выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию предусмотрена действующим законодательством, то технический план должен быть подготовлен на основании таких документов, а не на основании декларации.

Письмо от 20.03.2015 № 7553-РЛ/06 «О подготовке технического плана сооружения».

2.4. По мнению Росреестра, представлять возражения в отношении зарегистрированного права на объект недвижимости вправе также бывшие собственники.

По мнению Росреестра, поскольку при совершении мошеннических действий с объектами недвижимости могут быть совершены несколько последовательных сделок с такими объектами с целью «придать» новому правообладателю статус «добросовестного приобретателя», представляется неверным ограничивать бывшего собственника в его праве представить заявление о наличии возражения в отношении зарегистрированного права на объект недвижимости.

Письмо Росреестра от 19.02.2015 № 14-исх/02357-ГЕ/15. Данная позиция поддержана Минэкономразвития России в письме от 04.02.2015 № Д23и-323.





3.1. Заявитель, который сам непосредственно не переоформлял право постоянного бессрочного пользования на аренду спорного участка, а приобрел право аренды в связи с приобретением объектов недвижимости, не лишается права выкупить такой земельный участок по льготной цене.

В случае если предыдущим собственником объекта недвижимости право постоянного бессрочного пользования в отношении занятого таким объектом земельного участка было переоформлено в установленном порядке, то новый собственник объекта недвижимости, приобретший также право аренды земельного участка, вправе выкупить земельный участок по льготной цене в соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-Ф3 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Определение Верховного Суда РФ от 30.03.2015 по делу № 310-КГ14-5503, А35-10888/2013.

3.2.В случае улучшения имущества, находящегося в общей долевой собственности, за счет одного из сособственников, размеры долей могут быть пересмотрены.

В результате перепланировки и переоборудования одним из сособственников за его счет и с согласия другого двух объектов, находящихся в долевой собственности, был создан и введен в эксплуатацию новый, качественно иной объект недвижимости. Данные работы являются неотделимыми улучшениями. Суд оставил без изменения судебные решения, которыми удовлетворен встречный иск об изменении долей в праве собственности на объект недвижимого имущества, поскольку доля ответчика обоснованно увеличена соразмерно произведённым им улучшениям общего имущества.

Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24.03.2015 № 18-КГ15-16.

3.3. Арендатор вправе обратиться в суд в целях установления кадастровой стоимости объекта аренды в размере, равном его рыночной стоимости, если такое право закреплено в договоре аренды.

Действующее законодательство не содержит ограничений, препятствующих арендатору объекта недвижимости как лицу, имеющему самостоятельный правовой интерес, обратиться в установленном законом порядке в суд в целях установления кадастровой стоимости такого объекта в размере, равном его рыночной стоимости, если такое право закреплено в договоре аренды. Право на обжалование результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости арендаторами таких объектов не находится в прямой зависимости от того, применяется ли кадастровая стоимость арендуемого объекта для расчета арендных платежей в силу закона или в силу договора.

Определение Верховного Суда РФ от 25.02.2015 № 81-АПГ14-12.

3.4. Невнесение арендной платы более двух раз подряд не является безусловным достаточным основанием для расторжения договора аренды.

Расторжение договора, влекущее такие серьезные последствия для сторон, как прекращение правоотношений, является крайней мерой, применяемой к недобросовестному контрагенту в случае, когда все другие средства воздействия исчерпаны, и сохранение договорных отношений становится нецелесообразным и невыгодным для другой стороны. В силу долговременного срока действия договора аренды, а также по причине уплаты задолженности в добровольном порядке, расторжение договора по данному основанию является мерой ответственности, несоразмерной нарушению обязательства, и не соответствует балансу интересов сторон. В данном случае имущественные интересы арендодателя компенсированы применением к ответчику предусмотренной договором неустойкой.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 16.04.2015 № Ф07-1812/2015 по делу № А56-49817/2014.



3.5. Если в договоре аренды недвижимости, находящейся в публичной собственности, установлена только арендная плата за здание, то арендатор обязан дополнительно вносить плату за пользование земельным участком.

По общему правилу, если в договоре аренды недвижимости не предусмотрена обязанность арендатора вносить плату за пользование земельным участком сверх арендной платы за здание, то подразумевается, что плата за землю включена в плату за пользование зданием. В то же время, если в договоре аренды здания, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не закреплена такая обязанность, однако из условий договора следует, что арендная ставка включает только плату за пользование зданием (договорная ставка за пользование зданием соответствует нормативно установленной), арендатор обязан дополнительно вносить плату за земельный участок, так как при аренде недвижимости, находящейся в государственной или муниципальной собственности, плата за пользование как этой недвижимостью, так и земельным участком, на котором она находится, должна взиматься по ставкам, установленным соответствующим органом власти.

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 27.01.2015 № Ф03-5895/14 по делу № А51-5427/2014.

3.6. Правило об исключительной подсудности споров о правах на недвижимость не распространяется на иск об обращении взыскания на заложенное право аренды.

В рассматриваемом случае требование об обращении взыскания на предмет залога носит обязательственный характер и не относится к категории споров о правах на недвижимость, предусмотренных нормами Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации об исключительной подсудности.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.02.2015 № Ф05-236/15 по делу № А40-131800/2014.

Отсутствие детального описания технического состояния объекта аренды на момент передачи его в аренду может затруднить доказывание ухудшения его состояния.

Суд установил, что представленными арендодателем актом осмотра и техническим заключением не подтверждается факт ухудшения состояния нежилого помещения, арендованного ответчиком, поскольку при передаче помещения в аренду в акте приема-передачи дана только его общая характеристика без подробного описания технического состояния. При отсутствии сведений о том, в каком состоянии помещение передано от истца к ответчику, составленное техническое заключение не может быть признано доказательством причинения ответчиком ущерба имуществу истца.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 29.04.2015 № Ф05-4272/2015 по делу № А41-30239/14.



4.1. 24.04.2015 в Госдуму внесен Проект Федерального закона № 778655-6 «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект Федерального закона дает определение промышленной зоны и устанавливает условия, при наличии которых в отношении промышленной зоны может быть принято решение о комплексном развитии. Детально регулируется подготовительная часть процесса комплексного развития промышленной зоны - обследование промышленной зоны, разработка и утверждение концепции комплексного развития промышленной зоны и программы ее реализации, а также проекта планировки территории промышленной зоны.

В пояснительной записке отмечается, что новацией проекта Федерального закона стали механизмы вовлечения всех собственников земельных участков и (или) объектов недвижимости, расположенных в границах промышленной зоны, в процесс комплексного развития этой промышленной зоны.

4.2. 30.04.2015 в Госдуму внесен законопроект, предоставляющий дольщикам право требовать от застройщиковбанкротов передачи им нежилых помещений.

Проектом Федерального закона № 783596-6 планируется дополнить Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» положениями, предоставляющими дольщикам право требовать от застройщиков-банкротов передачи им нежилых помещений. Напомним, что на текущий момент в этом законе прямо закреплено право дольщиков при банкротстве застройщиков требовать передачи только жилых помещений.

4.3. Минкомсвязь России подготовило проект Федерального закона, согласно которому организации связи смогут использовать недвижимость третьих лиц по решению ФАС России.

Указанным проектом (ID проекта: 00/03-23419/02-15/4-18-4, <a href="http://regulation.gov.ru/project/23419.html">http://regulation.gov.ru/project/23419.html</a>), публичное обсуждение которого завершается 29.06.2015, предлагается дополнить Федеральный закон от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи» статьей 6.1. В соответствии с ней ФАС России уполномочивается предоставлять по заявлению организаций связи доступ к объектам инфраструктуры связи третьих лиц для размещения средств связи и линий связи заявителей при соблюдении определенных условий. Среди таких условий, в частности, названы:

- объект инфраструктуры связи допускает размещение на нем линий связи или средств связи и такое размещение не препятствует его использованию по основному назначению;
- создание (использование) альтернативного объекта инфраструктуры связи технически невозможно или экономически нецелесообразно.

Размещение линий связи или средств связи предлагается осуществлять на основании договора, который будет являться публичным договором для соответствующих третьих лиц - правообладателей используемых объектов инфраструктуры связи.





### ПРАКТИКА НЕДВИЖИМОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА

Многолетний опыт сопровождения крупных сделок и масштабных проектов в области недвижимости и строительства – то, что отличает нашу практику, насчитывающую более 20 юристов в офисах фирмы в СНГ. Наши знания и богатый опыт в этой области сочетаются с международным подходом и глубоким пониманием рынка недвижимости, правовых реалий и принципов работы регулирующих органов в каждой юрисдикции нашего присутствия. Наша команда объединяет опытных юристов и экспертов с многолетним опытом работы в органах, уполномоченных распоряжаться государственным имуществом.

Мы осуществляем юридическое, финансовое и налоговое структурирование сделок с недвижимостью, а также обладаем опытом в осуществлении их государственной регистрации. Наши юристы также осуществляют правовое сопровождение согласования и заключения сделок (например, купли-продажи, передачи права и аренды зданий, площадок, сооружений, строений, помещений и земельных участков), а также договоров залога и других залоговых соглашений.

В нашем активе – большое количество проектов в области недвижимости. Мы сопровождали строительство ряда крупных объектов, в том числе промышленных предприятий, олимпийской инфраструктуры, крупных объектов коммерческой недвижимости (включая офисную, торговую, гостиничную, складскую и т.д.) и жилой недвижимости. Выступая в интересах архитектурных, инжиниринговых и строительных компаний, мы консультируем по всем аспектам реализации проектов, начиная со стадии участия в публичном тендере, включая аспекты составления и обсуждения договоров подряда (в том числе по модели ФИДИК), финансирования и сопровождения проектов.

Оказывая юридическое сопровождение в ходе реализации девелоперских проектов, мы проводим комплексный правовой аудит (legal due diligence of development project — L3DP), позволяющий выявить и минимизировать проектные риски. L3DP включает анализ прав на объекты недвижимости, порядка эксплуатации и управления этими объектами, а также предлагаемых контрагентами схем и способов участия в проекте. Мы также сопровождаем клиента на всех стадиях реализации проекта, начиная с подготовки протокола о намерениях и заканчивая регистрацией прав на объекты недвижимости и определением порядка управления ими.

Мы обеспечиваем правовую поддержку работы клиентов с подрядными организациями и госорганами, в том числе в рамках заключения и реализации соглашений, связанных с инвестированием в строительство и реконструкцию объектов недвижимости. Мы помогаем разрешить сложные земельные вопросы и, в случае необходимости, отстаиваем интересы клиентов в судах.

#### Наши услуги:

- I проведение due diligence и сопровождение сделок с объектами недвижимости и имущественными комплексами;
- структурирование и сопровождение девелоперских (Greenfield) и редевелоперских (Brownfield) проектов;
- урегулирование нестандартных земельных отношений, включая оформление прав на намывные территории;
- разработка и сопровождение заключения комплексных контрактов строительного подряда объектов недвижимости и управление строительством по стандартам ФИДИК («Белая», «Оранжевая» и другие книги).







#### КЛЮЧЕВЫЕ КОНТАКТЫ



#### Андрей ВОРОБЬЕВ

Партнер, руководитель практики недвижимости и строительства АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» andrey\_vorobyev@epam.ru



#### Елена ГАВРИЛИНА

Партнер АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» elena\_gavrilina@epam.ru



#### Юрий САВВИН

Партнер АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» yuri\_savvin@epam.ru

#### Подписка и отказ от подписки

Вы получили этот бюллетень, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» об изменениях в законодательстве, пожалуйста, ответьте на это письмо с темой Unsubscribe.

Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой Subscribe.