



АПРЕЛЬ 2015

## Частная инициатива в Федеральном законе «О концессионных соглашениях»

С 1 мая 2015 года вступают в силу положения Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21 июля 2014 года № 265-ФЗ (далее – Закон), предусматривающие возможность заключения концессионного соглашения без процедуры проведения торгов в случае, если с инициативой заключения такого соглашения выступило частное лицо.

Концессионное соглашение может быть заключено с таким лицом без конкурса только в том случае, если в течение 45 дней не появится иных лиц, заинтересованных в реализации проекта на согласованных с органами власти условиях.

До вступления в силу указанных изменений инициатива реализации инвестиционных проектов по модели концессии формально могла исходить исключительно от органов власти.

Введение механизма частной инициативы, известного в международной практике, направлено, прежде всего, на сокращение сроков реализации проекта и вступления в него частного партнера, а также экономию бюджетных средств на подготовку проекта и проведение конкурса. Потенциальным инвесторам введение такого механизма предоставляет возможности по реализации разработанного ими же (а не государством) проекта и заключению концессионного соглашения в упрощенном порядке.

Возможность реализации концессионных проектов на основе частной инициативы, наряду с предусмотренными Законом иными значимыми новеллами, в том числе о праве на продление срока реализации концессионного проекта, а также о преимущественном праве концессионера на приватизацию объекта концессионного соглашения, способствует тому, что концессия становится одним из самых привлекательных механизмов государственно-частного партнерства в России.

Согласно Закону механизм частной инициативы по заключению концессионного соглашения реализуется следующим образом:

### 1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

На первоначальном этапе частное лицо обращается в уполномоченный орган с предложением о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия в соответствии



с действующим законодательством. При этом Закон предусматривает возможность проведения предварительных переговоров с органами власти до направления предложения.

Форма предложения утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2015 года № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения».

Предложение, среди прочего, должно содержать описание технико-экономических характеристик объекта концессионного соглашения, а также сметную стоимость проекта (расходы по проекту на каждом из указанных этапов с разбивкой на источники финансирования: собственные и заемные средства, финансирование из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с указанием бюджета, по годам реализации проекта). Проектная документация может быть подготовлена как на этапе подачи предложения, так и в последующем.

Кроме того, инициатор должен подтвердить наличие финансовых средств (или возможности их получения) в размере не менее 5% от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ

По результатам рассмотрения, в течение 30 дней с момента поступления предложения о заключении концессионного соглашения уполномоченный орган обязан принять одно из трех решений:

- Решение о невозможности заключения концессионного соглашения с указанием основания отказа;
- Решение о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях;
- Решение о возможности заключения концессионного соглашения на представленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях.

Следует отметить, что перечень оснований отказа в заключении концессионного соглашения на предложенных условиях носит открытый характер, дополнительные основания могут быть предусмотрены федеральными законами. При этом некоторые основания, предусмотренные Законом, сформулированы крайне широко – в частности, уполномоченный орган может принять отрицательное решение в связи с тем, что «создание объекта концессионного соглашения не требуется» или если стороны не достигли «согласия по условиям концессионного соглашения», а также, в случае если «отсутствует ресурсное обеспечение для заключения и исполнения концессионного соглашения на предложенных лицом условиях». Таким образом, степень усмотрения органов власти при одобрении частной инициативы крайне высока, что снижает возможности оспаривания отказа в заключении концессионного соглашения в судебном порядке.

## 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

В случае принятия положительного решения, уполномоченный орган обязан в течение 10 дней разместить на официальном сайте предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок



от третьих лиц о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на предложенных условиях.

С этого момента у потенциальных заявителей есть 45 дней на подачу заявок. Если ни одной заявки в указанный срок не поступило, конкурс объявляется несостоявшимся и уполномоченным органом принимается решение о заключении соглашения с инициатором. В случае если заявки на участие в конкурсе все-таки были поданы, то такой конкурс проводится по общим правилам, предусмотренным законодательством о концессионных соглашениях. В отличие от ряда зарубежных законодательств, лицо, выступившее с инициативой, никаких преференций при проведении конкурса не имеет. При этом, в случае проигрыша такого лица, какой-либо процедуры компенсации его затрат, понесенных на подготовку проекта, Законом не предусмотрено.

Согласно Закону, с 1 мая 2015 года вступают в силу некоторые иные значимые изменения в Федеральный закон «О концессионных соглашениях». В частности, допускается возможность заключения концессионного соглашения сразу в отношении нескольких объектов, если такие действия не приведут к ограничению конкуренции, что потенциально может изменить сложившуюся консервативную судебную практику, связанную с признанием конкурсов на право заключения концессионных соглашений в отношении нескольких объектов недействительными.

Обращаем внимание, что заключение концессионного соглашения в отношении нескольких объектов не допускается, если объектами концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам).

Кроме того, с 1 мая 2015 года добросовестные концессионеры получают преимущественное право на выкуп объекта концессионного соглашения, если такой объект включен в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, в документ планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, или муниципального имущества.

*Авторы: старший юрист Ольга Мищенко, юрист Юрий Нефедов.*



## Контакты

**Ольга МИЩЕНКО**

Руководитель практики строительства и  
ГЧП Санкт-Петербургского офиса

+7 (812) 322 9681

[olga\\_mischenko@epam.ru](mailto:olga_mischenko@epam.ru)

**Елена ГАВРИЛИНА**

Партнер

+7 (495) 935 8010

[elena\\_gavrilina@epam.ru](mailto:elena_gavrilina@epam.ru)

**Юрий САВВИН**

Партнер

+7 (495) 935 8010

[yuri\\_savvin@epam.ru](mailto:yuri_savvin@epam.ru)

## Подписка и отказ от подписки

Данный документ подготовлен в информационных и образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. Бюро не несет ответственности за неблагоприятные последствия использования бюллетеня любыми лицами.

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой [Unsubscribe](#).

Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой [Subscribe](#).